

La sociedad civil en la agenda euromediterránea

Ángel Bermúdez, Josep Robles

El creciente impacto de las migraciones en el área del Mediterráneo, la necesidad de garantizar los derechos de la mujer en la sociedad y la búsqueda de una creciente convergencia entre el Proceso de Barcelona y la política europea de vecindad (PEV) son asuntos que han monopolizado la agenda Euromed en los últimos meses de 2006.

FOROMED avala la complementariedad entre la PEV y el Proceso de Barcelona

La compatibilidad del Proceso de Barcelona con la Alianza de Civilizaciones y la PEV; la creación de un área de cooperación en materia migratoria; la lucha contra el terrorismo o el estancamiento de las iniciativas de paz en Oriente Próximo fueron algunos de las principales cuestiones abordadas por el Foro Mediterráneo (FOROMED) en su 13a reunión ordinaria, celebrada en Alicante (España) los días 27 y 28 de octubre de 2006, a las que asistieron los 11 Estados miembros (España, Portugal, Italia, Malta, Francia, Grecia, Turquía, Marruecos, Argelia, Túnez y Egipto), y Libia como invitado especial.

Los participantes valoraron el partenariado como un “catalizador insustituible” del diálogo entre los países del

entorno mediterráneo y señalaron “el paralelismo y la coincidencia de enfoques y la complementariedad” existentes entre el Proceso de Barcelona y la Alianza de Civilizaciones. En relación con ésta, resaltaron su importancia como herramienta para la superación de estereotipos y prejuicios “que lastran la visión del otro”.

Los miembros del FOROMED ratificaron su compromiso con el Proceso de Barcelona y resaltaron la necesidad de revitalizarlo. En ese sentido, apuntaron que la PEV debe ser complementaria y, por tanto, engarzar con los objetivos y reforzar los instrumentos del Proceso de Barcelona. Según indica en el documento de Conclusiones de la Presidencia: “El desarrollo de los seis Planes de Acción nacionales vigentes es totalmente compatible con la proyección regional inherente al Proceso de Barcelona. Permite la aplicación a nivel bilateral de las decisiones adoptadas a nivel regional en el marco euromed”.

En relación con las migraciones, se señaló la necesidad de promover “un partenariado global para la cogestión efectiva y responsable de los flujos migratorios”, que dé respuesta a los intereses y preocupaciones tanto de los emigrantes como de los países de origen, tránsito y destino. Los participantes manifestaron su voluntad de abordar esta cuestión desde una perspectiva integral y apuntaron la

conveniencia de fijar las bases para la cooperación política y judicial entre ambas orillas del Mediterráneo y así avanzar en la conformación de un espacio de cooperación mutua euromed en materia migratoria, de integración social, seguridad y justicia.

En cuanto a la lucha contra el terrorismo, los integrantes de FOROMED confirmaron su voluntad de trabajar –a través de esta plataforma y del Proceso de Barcelona– en el desarrollo de medidas concretas para aplicar el Código de Conducta contra el Terrorismo (aprobado durante la Cumbre extraordinaria Barcelona + 10) y la Estrategia Global de la ONU contra el Terrorismo.

Una propuesta de paz incluyente

Con un panorama oscuro donde se suman la guerra en Líbano, el estancamiento de los planes internacionales de paz, el incremento de la violencia entre israelíes y palestinos y los enfrentamientos entre palestinos, el FOROMED propuso un nuevo esfuerzo “para resolver los problemas que subyacen en el núcleo de la crisis de Oriente Próximo” y ratificó su compromiso de trabajar para “contribuir a una solución justa, global y duradera del conflicto árabe-israelí”.

En la propuesta se recono-

ce que “Oriente Próximo afronta su peor crisis desde hace años”, pero se indica también que la Resolución 1701 del Consejo de Seguridad de la ONU ha abierto una nueva oportunidad para relanzar el proceso de paz y que es preciso aprovecharla para buscar una solución global y permanente que incluya a todas las partes directamente involucradas: israelí, palestina, libanesa y siria.

Para alcanzar ese objetivo, el FOROMED plantea una serie de acciones a corto y largo plazo. Entre las primeras se incluye el desarrollo de medidas de confianza; una gestión de fronteras que asegure los legítimos requisitos de seguridad y la necesidad de facilitar la circulación de bienes y personas; el apoyo a la Autoridad Nacional Palestina y a la conformación de “un gobierno palestino con el que la comunidad internacional pueda cooperar plenamente”; el final de la violencia y la restauración de los canales de diálogo entre las partes.

Entre las medidas a largo plazo, el FOROMED propone el lanzamiento de un proceso multilateral renovado con la participación de todos los actores relevantes; negociaciones basadas en los términos de referencia aceptados por las partes en la Conferencia de Madrid de 1991, así como en las resoluciones del Consejo de Seguridad; una reactivación y revisión de la Hoja de Ruta; la inclusión de

actores regionales dentro de las actividades del Cuarteto (UE, EE UU, Rusia y la ONU); y la convocatoria de una Conferencia Internacional, con el objetivo de demostrar el compromiso político con el renovado proceso de paz multilateral y el apoyo activo por parte de los países vecinos, organizaciones regionales y terceras partes.

Propuestas de la sociedad civil

EL FOROMED estuvo precedido por el encuentro Migraciones, desarrollo y seguridad humana en el Mediterráneo, celebrado en la misma ciudad, bajo la organización de la Plataforma No Gubernamental Euromed en colaboración con la FIIAPP, el IE-Med y la AECL.

Este encuentro tenía como objetivo contribuir al debate que, después, llevarían a cabo los ministros de Asuntos Exteriores de los países del FOROMED y, al mismo tiempo, aportar ideas para la reunión del Forum Civil Euromed (Marraquech, 4-7 de noviembre de 2006).

Entre las principales propuestas destaca, en materia de seguridad humana, la exigencia a los gobiernos de un firme compromiso con el respeto a los derechos humanos, progresos visibles hacia el buen gobierno y el freno del deterioro medioambiental. En materia de migraciones, se exige a los gobiernos la urgente ratificación de la Convención Internacional de los Derechos de los Trabajadores Migrantes, el desarrollo de políticas de

empleo y cohesión social; y retomar el concepto del co-desarrollo. Asimismo, se propone a las entidades no gubernamentales el establecimiento de redes de apoyo paralelas a los flujos migratorios, responder activamente a los brotes de islamofobia de los últimos meses y la adhesión de estas ONGs a las conclusiones del II Foro Social de las Migraciones.

El Foro Civil Euro-med emigra al sur

Las migraciones; la paz y la prevención de conflictos; la democratización y los derechos humanos; el desarrollo sostenible y la efectiva participación de la ciudadanía fueron los principales asuntos abordados en el encuentro del Foro Civil Euromediterráneo (Marraquech, del 4 al 7 de noviembre 2006).

En las conclusiones de este encuentro, organizado por la Plataforma Civil EuroMed, el primero de su tipo en celebrarse en un país de la orilla sur del Mediterráneo, los participantes abordan la cuestión de las migraciones y advierten que a raíz de la ampliación de la UE, los países del Mediterráneo oriental y occidental constituyen el umbral de entrada al espacio europeo. También indican que el área euromediterránea se ha convertido en una zona a través de la cual transitan y permanecen inmigrantes procedentes de Asia, África y Europa oriental, gracias a lo cual el sistema regional

de inmigración pasa a tener alcance global.

En ese sentido, se acordó solicitar que se ponga fin a la práctica de condicionar las relaciones de la UE con sus socios del Sur a propósito de las políticas migratorias, y que no se continúe con la externalización de la gestión del control de las fronteras.

También se pidió la revisión del funcionamiento del Acuerdo de Schengen, pues se considera que constituye un factor de distorsión del Proceso de Barcelona, en concreto en lo referido a la política de visados en todos los países socios del partenariado (PSM).

Se destacó que la libertad de movimientos es un derecho fundamental de los ciudadanos en el área euromediterránea y que, como tal, debe ser garantizado y protegido para poder contar con un espacio de diálogo, intercambio y cooperación.

En relación con la paz y de la gestión de conflictos, el Foro Civil Euromed concentró su debate en torno a la crisis en Oriente Próximo e hizo un llamamiento para que se produzca una reunión extraordinaria de las partes de la 4a Convención de Ginebra que derive en la creación de una fuerza internacional de protección para Gaza y Cisjordania, bajo mandato de la ONU.

En cuanto a la democratización y los derechos humanos, se señaló que, de todas las regiones del mundo, es en la zona sur y este del Mediterráneo donde se sufre la crisis más profunda en relación con el proceso de democratización y con la protección de los derechos

humanos y de las libertades fundamentales.

En opinión de los participantes, la realización de los objetivos tanto del Proceso de Barcelona como de la PEV exige una acción firme y sostenida por parte de los Estados de ambas orillas en apoyo a la reforma política.

En ese sentido, se propuso una agenda mínima de reformas que incluye el respeto efectivo de las libertades fundamentales –en especial de las libertades de opinión, conciencia, expresión y asociación–; la abolición del estado de excepción y de las leyes de emergencia en ciertos países de la región; la garantía de la independencia de la justicia; la lucha contra la impunidad –de forma destacada, mediante el reforzamiento de la Corte Penal Internacional–; y el desarrollo de políticas activas y de programas de lucha en contra de la discriminación, especialmente en el caso de las mujeres y de las minorías.

En torno al desarrollo sostenible, se resaltó la necesidad de un enfoque amplio hacia el problema, que se considera debe estar en el centro del partenariado. Y así, se invita a las instituciones europeas y a los PSM a que se aseguren que sus políticas estratégicas, políticas y económicas son compatibles con los principios del desarrollo sostenible.

En el apartado final de las conclusiones, se expresa la preocupación por el crecimiento de la islamofobia, el antisemitismo y el racismo en los PSM y se hace un llamamiento a los gobiernos y a la sociedad civil para buscar mecanismos innovadores

que permitan combatir todo tipo de intolerancia.

Integrar de forma plena a la mujer en la sociedad euromediterránea

A partir del principio de igualdad entre hombre y mujer, los PSM aprobaron en la Conferencia Ministerial EuroMed (Estambul, 14 y 15 de noviembre 2006) un Plan de Acción quinquenal que permita fortalecer el papel de la mujer en los ámbitos político, social, económico y cultural. El Plan recoge los tres grandes asuntos –derechos políticos y civiles, derechos económicos y sociales y derechos culturales y estereotipos– definidos en el Programa de Trabajo acordado durante la Cumbre Barcelona + 10.

Durante ese tiempo se prevé que los PSM aborden la cuestión de los derechos de la mujer en sus diálogos, en los acuerdos de asociación euromediterránea, en los planes de acción de la PEV, así como en el resto de programas y proyectos que impulse la UE.

La idea es que el diálogo venga acompañado de medidas concretas, para lo cual los PSM se comprometen a movilizar recursos financieros de sus presupuestos para respaldar la ejecución del Plan de Acción. De igual modo, la UE se compromete a proveer recursos técnicos y financieros adecuados para su ejecución, a nivel bilateral y regional, a través del nuevo Instrumento Europeo de Ve-

cinidad y Asociación (ENPI, en sus siglas en inglés), de contribuciones de los Estados miembros, del FEMIP y de otros instrumentos.

En cuanto al seguimiento de la aplicación de este marco de acción común, los participantes en Estambul acordaron instar al Comité Euromed para que convoque, al menos una vez al año, una reunión de expertos. De igual modo, se acordó celebrar en 2009 una Conferencia Ministerial Euromed para discutir los progresos alcanzados con el objetivo de garantizar el pleno disfrute por parte de las mujeres de todos sus derechos.

Foro Permanente de Universidades euromediterráneas

La conformación de un Área Euromediterránea de Educación Superior e Investigación es uno de los principales objetivos del Foro Permanente de Universidades Euromediterráneas, creado en la Conferencia de Rectores de Universidades Euromed, organizada por el MEDA-Institute of Finland y la Universidad Rovira i Virgili de Tarragona bajo los auspicios de la Presidencia Finlandesa de la UE (Tampere, 9 al 11 de octubre 2006).

Esta nueva instancia aspira a consolidarse dentro del Proceso de Barcelona como un interlocutor de referencia para los asuntos relacionados con la formación superior y la investigación. Entre los objetivos iniciales del Foro se

incluyen la promoción de la sociedad del conocimiento, la colaboración y el diálogo entre instituciones educativas de la UE y de los países del este y del sur del Mediterráneo; la mejora de la calidad de la enseñanza y de la investigación; y el fomento de la movilidad con el objetivo de garantizar la igualdad de la educación para todos.

Los rectores y demás representantes de las universidades que participaron en el encuentro acordaron la aplicación de una hoja de ruta que abarca aspectos tan diversos como la creación de una amplia red interuniversitaria en la zona euromed; preparar los grupos de trabajo que servirán como plataforma de trabajo en cada una de las universidades adheridas y que tendrán la labor de identificar los programas de actividades de interés común y los proyectos conjuntos a desarrollar; celebrar en 2007 una asamblea general ordinaria del Foro en Rabat o Alejandría; y promover la movilidad académica, especialmente de jóvenes investigadores, y favorecer la cooperación interuniversitaria.

Sabías que

La Comisión Europea ha realizado una encuesta especial sobre los vecinos de la UE, en la que se constata que:

– Marruecos es el PSM considerado como vecino por un mayor porcentaje de europeos (32%). Mientras que solo un 10% de los europeos considera como vecinos a los Territorios Palestinos.

– En el caso español estos porcentajes van del 44% de Marruecos al 14% de Siria.

– La mitad de la población de la UE está interesada en la situación de los países vecinos de la UE.

– El 69% de los europeos considera que las relaciones con estos países son buenas. Por Estados, este porcentaje varía del 86% de los griegos al 54% de los españoles.

– Solo el 18% de la población ha oído hablar de la PEV. Por países, este porcentaje va del 51% de los letones al 7% de los británicos.

– Para el 70% de los ciudadanos de la UE, las ayudas a los países vecinos reducen el riesgo de conflictos en Europa.

– Un 64% considera que esta cooperación reducirá la inmigración ilegal en la UE, con porcentajes que varían del 76% de los finlandeses al 54% de los austriacos.

– Los ciudadanos comunitarios consideran que los beneficios económicos de la PEV serán mutuos (61%). Los más pesimistas son alemanes (47%) mientras que belgas y daneses (74%) confían más en este tipo de cooperación.

– La mayoría de europeos considera que el coste será muy alto para la UE (81%). Especialmente alemanes y checos (93%), mientras que en el caso español esta idea la comparten el 58% de los encuestados.

– La mayoría de los europeos considera que la cooperación facilitará a las empresas europeas el acceso a nuevos mercados (75%) y que estas políticas deberían favorecer el acceso al mercado europeo de los países vecinos (65%). ■